



**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Каневской район**

Горького, ул., д.60, ст-ца Каневская, Краснодарский край, 353730

e-mail: ksp@kanevskadm.ru тел. (86164) 7- 08-37

ОГРН 1112363000881, ИНН 2334023963, КПП 233401001

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-03-3/19  
на проект решения Совета Стародеревянковского сельского поселения  
Каневского района «О бюджете Стародеревянковского сельского поселения  
Каневского района на 2022 год»**

ст. Каневская

19 ноября 2021 года

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «О бюджете Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022 год» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Каневской район в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Каневской район, утвержденного решением Совета муниципального образования Каневской район от 30 августа 2017 года № 177 и ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района, утвержденного решением Совета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 05.08.2016 № 104 (с учетом внесенных изменений от 16.12.2016 №125 и от 02.03.2017 №136) (далее - Положение о бюджетном процессе).

При составлении проекта решения о бюджете учитывались требования и положения, установленные БК РФ, Налоговым Кодексом Российской Федерации, иными законодательными, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района.

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые с ним направлены администрацией муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района (далее – администрация) для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату

муниципального образования Каневской район (далее - Контрольно-счетная палата) в пределах срока, установленного ст. 185 БК РФ и ст. 20 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ начиная с составления бюджета на 2022 год перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.<sup>1</sup>

Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Аналогично, согласно п. 4 ст. 160.2 БК РФ перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.<sup>2</sup>

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, и закрепляемые за ними источники финансирования дефицита бюджета.

Однако, в нарушение ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, предложен к утверждению проектом решения о бюджете в п. 2 текстовой части и в Приложении №1 к проекту решения о бюджете. При этом администрацией Стародеревянковского сельского поселения не утверждены:

- Порядок ведения перечня главных администраторов доходов<sup>3</sup>;
- Порядок ведения перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета<sup>4</sup>;

<sup>1</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

<sup>2</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

<sup>3</sup> Необходимость утверждения Порядка установлено п.10 постановления Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1569.

<sup>4</sup> Необходимость утверждения Порядка установлено п.8 постановления Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1568.



- перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Обращает внимание, что в соответствии с п. 4 постановления Правительства РФ от 16 сентября 2021 года № 1569 в перечень главных администраторов доходов местного бюджета подлежат включению органы государственной власти (государственные органы) осуществляющие бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В приказе министерства финансов Краснодарского края от 17 ноября 2020 года № 409 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Краснодарского края и (или) их территориальных органов (подразделений) - главных администраторов доходов местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»<sup>5</sup> отсутствует код бюджетной классификации Российской Федерации вида дохода администрируемого Министерством экономики Краснодарского края 816 1 16 10061 10 0000 140.

## **2. Прогноз социально-экономического развития Стародеревянковского сельского поселения Каневского района**

Оценка соответствия проекта решения о бюджете осуществлялась на основании положений прогноза социально-экономического развития Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на среднесрочный период, основных направлений бюджетной политики Стародеревянковского сельского поселения на 2022 год, утвержденной постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 27.10.2021 № 278, основных направлений налоговой политики Стародеревянковского сельского поселения на 2022 год, утвержденной постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 27.10.2021 № 277, изучив которые Контрольно-счетная палата сделала выводы:

1) при разработке проекта бюджета учтены особенности бюджетной и налоговой политик Стародеревянковского сельского поселения на 2022 год.

2) проект решения о бюджете направлен на реализацию основных целей и задач бюджетной и налоговой политик Стародеревянковского сельского поселения, основными целями которых являются: сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

---

<sup>5</sup> на момент проведения экспертизы приказ министерства финансов Краснодарского края от 17 ноября 2020 г. № 409 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Краснодарского края и (или) их территориальных органов (подразделений) - главных администраторов доходов местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не утратил силу.

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Кроме этого, на основе прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств составляется проект решения о бюджете (п. 1 ст. 169 БК РФ).

На основании ст. 3, ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон № 172-ФЗ) прогноз СЭР муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период отнесен к документу стратегического планирования, разрабатываемому на уровне муниципального образования и содержащему систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Согласно ст. 173 БК РФ и ст. 69 Устава Стародеревянковского сельского поселения, принятого решением Совета от 21.04.2017 года № 145, прогноз СЭР разрабатывается ежегодно на период не менее трех лет в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза СЭР Стародеревянковского сельского поселения на среднесрочный период, утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 27.10.2020 № 282 (далее – Порядок №282).

Согласно п. 2.3 Порядка №282 среднесрочный прогноз СЭР одобряется администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района.

Прогноз СЭР Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на среднесрочный период (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы) утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 29.10.2021 №287.

В целом показатели, представленные в прогнозе СЭР свидетельствуют о стабильной ситуации в экономике и на рынке труда в Стародеревянковском сельском поселении.

Динамика отдельных показателей, характеризующих социально-экономическое положение Стародеревянковского сельского поселения Каневского района, согласно прогноза СЭР на 2022-2024 годы представлена в таблице:

					тыс. руб.
Показатель, единица измерения	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2023 год в % к	2024 год прогноз	2024 год в % к 2023



			2022 году		году
1	2	3	4	5	6
Среднегодовая численность постоянного населения – всего, тыс. чел.	15,9	15,9	100,0	15,9	100,0
Среднедушевой денежный доход на одного жителя, тыс. руб.	18,4	18,4	100,0	18,5	100,5
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	20,1	20,4	101,5	20,4	100,0
Среднемесячные доходы занятых в личных подсобных хозяйствах, тыс. руб.	16,8	17,6	104,8	17,6	100,0
Прибыль прибыльных предприятий, тыс. рублей	1015802,4	1078173,9	106,1	1078198,9	100,0
Оборот розничной торговли, тыс. руб.	177612,7	177615,7	100,0	177615,7	100,0
Оборот общественного питания, тыс. руб.	39761,5	40761,5	102,5	40761,5	100,0
Объем платных услуг населению, тыс. руб.	259239,0	267016,2	103,0	267016,2	100,0
Количество индивидуальных предпринимателей, единиц	655,0	655,0	100,0	655,0	100,0
Количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 человек населения, единиц	40,9	40,9	100,0	40,9	100,0

Согласно прогнозу, в 2022 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата будет равна 20,1 тыс. руб., в 2023 году и в 2024 году заработная плата вырастет до 20,4 тыс. руб.

Среднемесячные доходы занятых в личных подсобных хозяйствах составят 16,8 тыс. руб. Увеличение доходов прогнозируется к 2023 году и к 2024 году до 17,6 тыс. руб. или 104,8 %.

Прибыль прибыльных предприятий в 2022 году согласно прогноза будет равна 1015802,4 тыс. руб. В плановом периоде 2023-2024 годов прогнозируется увеличение прибыли до 106,1 % или 1078173,9 тыс. руб. и 1078198,9 тыс. руб. соответственно.

В 2022 году оборот розничной торговли составит 177612,7 тыс. руб. В плановом периоде 2023-2024 годах рост данного показателя не планируется.

Оборот общественного питания в 2022 году будет равен 39761,5 тыс. руб. В 2023 году прогнозируется увеличение оборота на 102,5 %, к 2024 году рост данного показателя не планируется.

Объем платных услуг населению в 2022 году будет равен 259239,0 тыс. руб. В 2023 году прогнозируется увеличение объема на 103 %, к 2024 году рост данного показателя не планируется.

Количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 человек населения прогнозируется в 2022-2024 годах – 40,9 единиц.

Согласно ст. 12 Закона № 172-ФЗ уведомление об одобрении прогноза СЭР поселения на 2022-2024 годы в течение десяти дней после его одобрения администрацией поселения подлежит направлению в Министерство экономического развития Российской Федерации с целью его дальнейшей регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 25 июня 2015 года № 631.

В соответствии со ст. 12 Закона № 172-ФЗ, прогноз СЭР поселения на 2022-2024 годы зарегистрирован в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в установленный срок.

### **3. Общая характеристика проекта решения о бюджете**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета на 2022 год:

- доходы бюджета в сумме 74002,3 тыс. руб.;
- расходы бюджета в сумме 74002,3 тыс. руб.;
- дефицит бюджета в сумме 0 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 1 января 2023 года в сумме 1000,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;
- резервный фонд в сумме – 10,0 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете планируется, что в 2022 году будет исполнено 16 муниципальных программ Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в сумме 53087,0 тыс. руб.

### **4. Основные показатели среднесрочного финансового плана**

В соответствии со ст. 15 Положения о бюджетном процессе одновременно с составлением проекта бюджета разработан среднесрочный финансовый план на очередной финансовый год и плановый период.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, которые установлены местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений БК РФ.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу (п. 2 ст. 174 БК РФ).

Порядок разработки среднесрочного финансового плана Стародеревянковского сельского поселения Каневского района, утвержден распоряжением администрации Стародеревянковского сельского поселения



Каневского района от 27.10.2017 № 69-р (далее – Порядок разработки среднесрочного финансового плана).

Среднесрочный финансовый план Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022-2024 годы утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 27.10.2021 № 279 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022-2024 годы».

В нарушение п. 2 ст. 174 БК РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования не соответствуют основным показателям проекта бюджета поселения, в части объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год в сумме 400,0 тыс. руб.:

тыс. руб.

Код классификации	бюджетной	Среднесрочный финансовый план	Проект решения о бюджете	Расхождение
992 05 02 0800110220 200		400,0	300,0	100,0
992 05 02 0800110220 400		0	100,0	100,0
992 05 02 0800210240 200		0	100,0	100,0
992 05 02 0800210240 400		2300,0	2200,0	100,0
<b>Итого:</b>				<b>400,0</b>

В нарушение ст. 6, п. 3 ст. 174 БК РФ, раздела 3 «Разработка среднесрочного финансового плана» Порядка разработки среднесрочного финансового плана в среднесрочном финансовом плане муниципального образования неверно отражены бюджетные ассигнования по показателю «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» параметры очередного финансового года и планового периода, предусмотренные проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом решения Совета муниципального образования Каневской район «О бюджете муниципального образования Каневской район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 730,0 тыс. руб.:

тыс. руб.

Показатели	Плановый период									Расхождение		
	Среднесрочный финансовый план			Проект Закона о бюджете Краснодарского края			Проект решения о бюджете МО Каневской район					
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Безвозмездные поступления, в том числе:	20515,1	26409,4	7556,4	14459,3	20353,6	1500,6	6365,8	6265,8	6265,8	310,0	210,0	210,0
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого	4384,6	3144,4	728,9	4384,6	3144,4	728,9						

бюджета												
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета	5959,2	5959,2	5959,2				5959,2	5959,2	5959,2			
субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	741,9	764,1	764,1	741,9	764,1	764,1						
субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6						
субсидии на реализацию муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территории		16437,5			16437,5							
субсидии на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа	9325,2			9325,2								
иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий муниципального образования Каневской район по решению вопросов местного значения в области архитектуры и градостроительства	96,6	96,6	96,6				96,6	96,6	96,6			
иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий муниципального образования Каневской район по решению вопросов местного значения в							310,0	210,0	210,0	310,0	210,0	210,0



части создания и содержания мест (площадок) накоп- ления ТКО												
Итого:	54480,9			55210,9							730,0	

Таким образом, основные характеристики среднесрочного финансового плана (Приложение №2) содержат недостоверные сведения в части размера межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий муниципального образования Каневской район по решению вопросов местного значения в части создания и содержания мест (площадок) накопления ТКО на очередной финансовый год и на плановый период на общую сумму 730,0 тыс. руб.

#### **5. Ожидаемые доходы бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022 год**

В соответствии со ст. 61, 62 БК РФ, ст. 55 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) в бюджет Стародеревянковского сельского поселения зачисляются налоговые и неналоговые доходы, а также отчисления от федеральных и региональных налогов по установленным нормативам.

В соответствии с абз. 4 п. 3 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района на очередной финансовый год, утвержденного постановлением администрации от 28.04.2017 № 130 отдел экономики и финансов администрации подготавливает совместно с главными администраторами доходов бюджета прогноз поступлений в бюджет поселения в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов бюджета поселения и источников финансирования дефицита бюджета поселения.

Согласно п. 1 ст. 160.1 БК РФ данная методика главным администратором доходов утверждается в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 июня 2016 года № 574 (с учетом изменений от 11 апреля 2017 года, от 5 июня 2019 года, от 14 сентября 2021 года №1557).

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Стародеревянковского сельского поселения Каневского района, главным администратором которых является администрация Стародеревянковского сельского поселения, утверждена постановлением администрации от 29.10.2020 № 285 (с учетом изменений от 17 ноября 2020 года №336) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов поселения).

*Однако Методикой прогнозирования поступлений доходов поселения:*



- не утверждена форма «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», содержащая: наименование и код главного администратора доходов; наименование и код бюджетной классификации доходов; наименование метода расчета; формулу расчета прогнозируемого объема поступлений; описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений; описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для каждого из соответствующих показателей;

- содержит коды классификации доходов, не закрепленные за главным администратором доходов (1 11 09015 10 0000 120 «Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности сельских поселений», 1 11 09025 10 0000 120 «Доходы от распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности, находящимися в собственности сельских поселений»).

Кроме того данная методика содержит не все коды классификации доходов, закрепленные за главным администратором доходов.

**Таким образом, Методику прогнозирования поступлений доходов поселения следует привести в соответствие с требованием п. 1 ст. 160.1 БК РФ.**

Согласно п. 7 ст. 47.1 БК РФ при составлении и исполнении местных бюджетов, начиная с местных бюджетов на 2018 год финансовые органы муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с порядком утверждаемым администрацией с учетом Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждаемых постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 года № 868.

Во исполнение вышеуказанных требований постановлением администрации от 03.11.2016 №335 принят Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района (с учетом внесенных изменений от 07.12.2016 №388, от 01.11.2017 №342) (далее - Порядок формирования и ведения реестра источников доходов).

**В нарушение п. 7 ст. 47.1 БК РФ и п. 8 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов установлено расхождение показателей реестра источников доходов в части доходов бюджета по состоянию на 01.10.2021 с показателями прогноза доходов в 2021 году в соответствии с решением о бюджете на 2021 год на сумму 405,4 тыс. руб., ожидаемого исполнения на 2021 год на сумму 706,62 тыс. руб. и прогноза доходов бюджета на 2022 год на сумму 0,3 тыс. руб.**



Устранено в ходе проведения экспертизы.

Согласно проекту решения о бюджете общий объем доходов Стародеревянковского сельского поселения запланирован на 2022 год в сумме 74002,3 тыс. руб., что на 19226,4 тыс. руб. или на 20,6 % меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Согласно представленному проекту решения о бюджете доходы бюджета в 2022 году будут сформированы за счет:

1) Налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 53487,2 тыс. руб., что на 7403,9 тыс. руб. или на 12,2 % меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

2) Безвозмездных поступлений в общей сумме 20515,1 тыс. руб., что на 11822,5 тыс. руб. или на 36,6 % меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Однако в нарушение п. 2.5 Методики прогнозирования поступлений доходов поселения в доходах бюджета на 2022 год не предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 310,0 тыс. руб., которые предусмотрены в проекте решения о бюджета муниципального образования Каневской район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий муниципального образования Каневской район по решению вопросов местного значения в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Каневской район.

Проектируемые доходы Стародеревянковского сельского поселения в разрезе налоговых и неналоговых доходов 2022 года и в сравнении с 2021 годом отражены в таблице:

Показатель	2021 год оценка, тыс. руб.	2022 год прогноз, тыс. руб.	2022 год в % к 2021 году	Доля в доходах 2022 года, %	Отклонение 2022 года от 2021 года, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - Всего	93228,7	74002,3	79,4	100,0	-19226,4
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	60891,1	53487,2	87,8	72,3	-7403,9
Налог на доходы физических лиц	20200,0	20500,0	101,5	27,7	300
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на	8200,0	7692,2	93,8	10,4	-507,8

территории РФ					
Единый сельскохозяйственный налог	4831,5	3100,0	64,2	4,2	-1731,5
Налог на имущество физических лиц	3750,0	3800,00	101,3	5,1	50
Земельный налог	23400,0	17660,0	75,5	23,9	-5740
Государственная пошлина	4,8	0	0,0	0,0	-4,8
Прочие поступления от использования имущества	204,0	735,0	360,2	1,0	531,0
Прочие доходы	166,1	0	0,0	0,0	-166,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	134,3	0	0,0	0,0	-134,3
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>32337,6</b>	<b>20515,1</b>	<b>63,4</b>	<b>27,7</b>	<b>-11822,5</b>

Из приведенных данных следует, что по налоговым и неналоговым доходам в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год рост поступлений планируется по трем источникам из девяти (налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), налог на имущество физических лиц и прочих поступлений от использования имущества), снижение прогнозируется так же по трем источникам (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на 6,2 %, единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН) на 35,8 %, земельный налог на 24,5 %). По источникам (государственная пошлина, прочие доходы, штрафы, санкции, возмещение ущерба) поступления не планируются.

В соответствии с требованием ст. 174.3 БК РФ постановлением администрации Стародеряевского сельского поселения Каневского района от 14.07.2021 №181 утверждена Методика оценки налоговых расходов и от 19.04.2021 №103 утвержден Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов Стародеряевского сельского поселения Каневского района.

С учетом вышеуказанных положений постановлением администрации от 20.04.2021 №104 утвержден Перечень налоговых расходов на 2021 год, а также проведена оценка налоговых льгот, по результатам которой сформировано заключение и вынесены предложения о необходимости отмены предоставления трем категориям налогоплательщиков льгот по земельному налогу с физических лиц, по причине не востребованности.

Кроме этого, по результатам проведенной оценки администрацией составлен сводный отчет эффективности налоговых расходов, из которого следует, за 2020 год налоговыми льготами воспользовалось 221 налогоплательщик, общий объем



социальных налоговых расходов составляет 82,0 тыс. руб. По данным МРИ ФНС №4 по Краснодарскому краю льготой не воспользовались 3 категории получателей:

-Герои Советского Союза. Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы;

физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

-физические лица, получившие и перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Вышеуказанные, неэффективные льготы планируются отменить в 2022 году.

#### **6. Планируемые расходы бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022 год**

В соответствии со ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 30.07.2018 № 211 утвержден порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на очередной финансовый год» (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований).

Согласно п. 1.8. Методики планирования бюджетных ассигнований финансово-экономический отдел администрации муниципального образования Стародеревянковского сельского поселения Каневского района составляет:

- обоснования бюджетных ассигнований;
- реестр расходных обязательств.

Расходные обязательства муниципальных образований возникают на основании муниципальных правовых актов, а также договоров (соглашений), в которых стороной выступает муниципальное образование в лице органов местного самоуправления (ст. 86 БК РФ).

Согласно п. 1, 2 ст.87 БК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (далее - РРО).

Порядок ведения и предоставления РРО Стародеревянковского сельского поселения Каневского района, утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 24.10.2017 № 326 (далее - Порядок ведения и предоставления РРО).

**Однако в нарушение ст. 87 БК РФ и п. 5 Порядка ведения и предоставления РРО:**

- в РРО не соответствуют номер, дата и срок действия правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативно-правовые акты, договора, соглашения);

- установлено расхождение показателей объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в РРО в текущем финансовом году с плановыми показателями решения о бюджете по расходам на 2021 год на общую сумму 4501,0 тыс. руб. и в очередном финансовом году с показателями проекта решения о бюджете по расходам на 2022 год на общую сумму 4800,0 тыс. руб.:

Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.					
				РРО		Решение о бюджете на 2021 год	Проект решения о бюджете на 2022 год	Расхождение	
				Текущий финансовый год	Очередной Финансовый год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=5-7	10=6-8
05	02	0800110220	200		400,0		300,0		100,0
05	02	0800110220	400				100,0		100,0
05	02	0800210230	200		2300,0		0,0		2300,0
05	02	0800210240	200		0		100,0		100,0
05	02	0800210240	400		0		2200,0		2200,0
05	02	5810010480	800	2250,5		0		2250,5	
05	02	08002S0620	400	0		2250,5		2250,5	
<b>Итого:</b>								<b>4501,0</b>	<b>4800,00</b>

Кроме этого в нарушение п. 1.8 Методики планирования бюджетных ассигнований РРО и расчеты по финансовому обеспечению действующих и принимаемых расходных обязательств (за счет средств районного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета на очередной финансовый год не содержат объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 310,0 тыс. руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Во исполнении вышеуказанных положений бюджетного законодательства постановлением администрации администрации Стародеревянковского сельского поселения от 13.04.2021 №93 утвержден Порядок



принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Стародеревянковского сельского поселения Каневского района и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Стародеревянковского сельского поселения Каневского района (далее – Порядок №93).

В соответствии с требованиями вышеуказанного Порядка постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 14.04.2021 №98 приняты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (далее – решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства):

- распределительный газопровод низкого давления по улице Ейская, ул. Юбилейная, улице 50 лет Победы (от ул. Ейской до жилого дома № 41) ул. Высоцкого;

- газопровод низкого давления по улице 50 лет Победы между ул. Рабочей и пер. Заводским в ст. Стародеревянковской;

- распределительный газопровод низкого давления по улице Полевой хутора Трудовая Армения Стародеревянковского сельского поселения Каневского района;

- реконструкция водопроводных сетей в станице Стародеревянковской Каневского района.

Однако в нарушение ч. 2 ст.79 БК РФ, п. 2.2 Порядка №93 решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства не содержит объем бюджетных инвестиций, предоставляемых на реализацию объектов капитального строительства, финансирование которых планируется в 2022 году, хотя проектом решения о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» по целевой статье расходов: 08 0 01 10220 «Мероприятия по ремонту водопроводов в населенных пунктах поселения» в сумме 100,0 тыс. руб. и 08 0 02 10240 «Мероприятия по развитию газового хозяйства» в сумме 2200,0 тыс. руб.

*В период проведения экспертизы, постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения от 17.11.2021 №301 внесены уточнения и изменения в части объемов финансирования на 2022 год в постановление администрации от 14.04.2021 №98 «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Стародеревянковского сельского поселения Каневского района».*

В соответствии со ст. 221 БК РФ и приказа Минфина РФ от 14.02.2018 года № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Порядок № 26н), постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 29.10.2018 № 310 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет (муниципальных) казенных учреждений, финансируемых из

бюджета муниципального образования Стародеревянковского сельского поселения Каневского района (далее – Порядок ведения смет №310).

В соответствии с Порядком ведения смет №310 составлены проекты бюджетных смет на 2022 год по администрации и по МКУ «ЦОО», а также представлены обоснования плановых сметных показателей на 2022 финансовый год.

**Однако, в нарушение ст. 221 БК РФ, Порядка № 26н и Порядка ведения смет №310 в Разделе 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» проекта бюджетной сметы администрации содержатся расходы, не осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций учреждения, установленных ст. 70 БК РФ, а именно:**

*- по КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» в сумме 30000 руб.;*

*- по КВР 730 «Обслуживание муниципального долга» в сумме 1000 руб.;*

*- по КВР 360 «Иные выплаты населению» в сумме 556000,0 руб., которые подлежат отражению в разделе 3 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, субсидий государственным корпорациям, компаниям, публично-правовым компаниям; осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; обслуживание государственного долга, исполнение судебных актов, государственных гарантий Российской Федерации, а также по резервным расходам».*

Устранено в ходе проведения экспертизы.

Однако, в нарушение ч. 2 ст. 69.2 БК РФ <sup>6</sup> к проекту бюджета не представлены сведения о планируемых на 2022 год объемах оказания муниципальных услуг (работ): муниципальным бюджетным учреждением культуры Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Сельский дом культуры станицы Стародеревянковская» (далее - МБУК «СДК ст. Стародеревянковская»), муниципальным бюджетным учреждением культуры Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Библиотечная система» (далее - МБУК Стародеревянковская «БС») и муниципальным бюджетным учреждением Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Стадион «Кубань» (далее - МБУ «Стадион «Кубань») используемые при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

---

<sup>6</sup> Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.



Проектом решения о бюджете расходы на 2022 год планируются в размере 74002,3 тыс. руб., что на 28,5 % или на 29469,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено ожидаемым исполнением на 2021 год.

В составе расходной части проекта решения о бюджете учтены бюджетные ассигнования на исполнение собственных и передаваемых полномочий, определенных ст. 14 Закона № 131-ФЗ в сумме 114,6 тыс. руб. на выполнение полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и ст. 269.2 БК РФ в сумме 114,6 тыс. руб. на выполнение полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля согласно заключенных соглашений.

Планируемые объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации расходов бюджета поселения на 2022 год и в сравнении с 2021 годом отражены в таблице:

Наименование раздела	Оценка 2021 года, тыс. руб.	Проект 2022 года, тыс. руб.	Доля в расходах 2022 года, %	Отклонение 2022 года от 2021 года, тыс. руб.	Рост 2022 года к 2021 году, %
1	2	3	4	5	6
01 00 Общегосударственные вопросы	23205,4	21474,6	29,0	-1730,8	92,5
02 00 Национальная оборона	736,0	741,9	1,0	5,9	100,8
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29,5	20,0	0,0	-9,5	67,8
04 00 Национальная экономика	35711,5	8669,6	11,7	-27041,9	24,3
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	27751,2	16997,8	23,0	-10753,4	61,3
07 00 Образование	60,0	60,0	0,1	0,0	100,0
08 00 Культура, кинематография	12540,5	23429,5	31,7	10889,0	186,8
10 00 Социальная политика	60,0	30,0	0,0	-30,0	50,0
11 00 Физическая культура и спорт	3371,3	2577,9	3,5	-793,4	76,5
13 00 Обслуживание государственного (муниципального) долга	5,9	1,0	0,0	-4,9	16,9
<b>Всего расходов:</b>	<b>103471,3</b>	<b>74002,3</b>	<b>100,0</b>	<b>-29469,0</b>	<b>71,5</b>

В 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год снижение суммы бюджетных ассигнований планируется по семи разделам из десяти, таким

как: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» и «Обслуживание государственного (муниципального) долга», увеличение ассигнований планируется по двум разделам: «Национальная оборона» и «Культура, кинематография».

По разделу «Образование» бюджетные ассигнования спроектированы на уровне 2021 года.

В целом согласно проекту решения о бюджете на 2022 год в структуре расходов основная доля приходится на культуру, кинематографию – 31,7 %, общегосударственные вопросы – 29,0 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 23%. Существенную часть бюджета составляют расходы на национальную экономику – 11,7%. Незначительную долю в расходах бюджета занимают расходы на физическую культуру и спорт – 3,5 % и на национальную оборону – 1 %. Менее одного процента составляет доля расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, образование, на социальную политику и обслуживание государственного (муниципального) долга.

### ***6.1. Распределение бюджетных ассигнований по программным направлениям деятельности***

Одним из условий переориентации бюджетного процесса на достижение конечных результатов является приведение бюджетной классификации Российской Федерации в соответствие с целями и задачами осуществляемой бюджетной реформы. Для формирования бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ внесены изменения в БК РФ, предусматривающие возможность формирования целевых статей расходов бюджета исходя из состава государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности.

Порядок принятия решения о разработке, формировании, реализации муниципальных программ муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района, утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 29 октября 2014 года № 316 (с учетом изменений от 22.05.2020 №123) (далее – Порядок № 316).

Перечень муниципальных программ Стародеревянковского сельского поселения Каневского района утвержден постановлением администрации от 29.10.2020 №288.

В соответствии с требованиями п. 3.4.2 Порядка № 316, проекты 16 муниципальных программ, предусмотренных в проекте решения о бюджете направлены администрацией поселения в Контрольно-счетную палату муниципального образования Каневской район для проведения финансово-



экономической экспертизы, по результатам которых получены положительные заключения.

***МП «Обеспечение реализации функций муниципального образования, связанных с муниципальным управлением» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Обеспечение реализации функций муниципального образования, связанных с муниципальным управлением» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 1222,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- обеспечение реализации функций муниципального образования в сфере территориальных органов общественного самоуправления 552,0 тыс. руб.;
- перепись населения – 164,0 тыс. руб.;
- управление имуществом поселения – 30,0 тыс. руб.;
- прочие обязательства муниципального образования – 476,0 тыс. руб.

***МП «Информационное общество Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Информационное общество Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 746,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- информационное обеспечение и сопровождение деятельности органов местного самоуправления 254,8 тыс. руб.;
- развитие отрасли информационных технологий и телекоммуникаций – 491,2 тыс. руб.

***МП «Укрепление правопорядка и профилактика правонарушений на территории поселения» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения

Каневского района «Укрепление правопорядка и профилактика правонарушений на территории поселения» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 15,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- поддержка народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности – 5,0 тыс. руб.;
- противодействие незаконному обороту наркотиков – 5,0 тыс. руб.;
- поддержка казачества – 5,0 тыс. руб.

***МП «Пожарная безопасность в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Пожарная безопасность в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 27,2 тыс. руб. на основное мероприятие обеспечение пожарной безопасности на территории поселения.

***МП «Развитие сельского хозяйства» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие сельского хозяйства» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 8,0 тыс. руб. на основное мероприятие обеспечение эпизоотического ветеринарно – санитарного благополучия.

***МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2020-2022 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2020-2022 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 12,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- организация пропаганды в сфере энергосбережения – 10,0 тыс. руб.;
- выявление потенциального собственника объектов – 2,0 тыс. руб.

***МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 2700,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- развитие водоснабжения населенных пунктов – 400,0 тыс. руб.;
- развитие газоснабжения населенных пунктов – 2300,0 тыс. руб.

***МП «Развитие Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в сфере землепользования» на 2018-2023 годы***



На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в сфере землепользования» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 196,6 тыс. руб. на основное мероприятие землеустройство и землепользование.

***МП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района на 2020-2022 годы»***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района на 2020-2022 годы» предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб. на основное мероприятие создание положительного имиджа малого и среднего предпринимательства.

***МП «Развитие благоустройства на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие благоустройства на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы в проекте решения о бюджете предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 13547,8 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- уличное освещение территории сельского поселения – 3100,0 тыс. руб.;
- озеленение территории сельского поселения – 3870,0 тыс. руб.;
- ликвидация стихийных свалок – 550,0 тыс. руб.;
- прочее благоустройство территории сельского поселения – 6027,8 тыс. руб.

***МП «Комплексное и устойчивое развитие Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в сфере дорожного хозяйства» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Комплексное и устойчивое развитие Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в сфере дорожного хозяйства» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 8465,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Стародеревянковского сельского поселения Каневского района – 1010,0 тыс. руб.;

- повышение безопасности дорожного движения в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района – 7455,0 тыс. руб.

***МП «Развитие культуры в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие культуры в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 23429,5 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- сельский Дом культуры станицы Стародеревянковская – 21178,9 тыс. руб.;
- библиотечная система – 2110,6 тыс. руб.;
- организация и проведение культурно-массовых мероприятий в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района - 140,0 тыс. руб.

***МП «Социальная политика Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Социальная политика Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 35,0 тыс. руб. на основное мероприятие социальная поддержка населения Стародеревянковского сельского поселения Каневского района.

***МП «Молодежь Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Молодежь Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 60,0 тыс. руб. на основное мероприятие реализация молодежной политики на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района.

***МП «Развитие физической культуры и спорта в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Развитие физической культуры и спорта в Стародеревянковском сельском поселении Каневского района» на 2018-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 2577,9 тыс. руб. на основное



мероприятие поддержка муниципального бюджетного учреждения Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Стадион Кубань».

***МП «Улучшение условий и охраны труда в администрации  
Стародеревянковского сельского поселения Каневского района»  
на 2020-2023 годы***

На муниципальную программу Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Улучшение условий и охраны труда в администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района» на 2020-2023 годы предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 40,0 тыс. руб., в том числе на основные мероприятия:

- обучение руководителей и специалистов по охране труда и проверке знаний – 10,0 тыс. руб.;
- прохождение периодических медицинских осмотров - 30,0 тыс. руб.

***6.2. Непрограммные расходы бюджета***

В непрограммных расходах бюджета поселения отражены следующие расходы:

- на обеспечение деятельности высшего должностного лица муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района в размере 1173,5 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности администрации муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района в размере 8923,3 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности контрольно-счетного органа сельского поселения в размере 114,6 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в размере 114,6 тыс. руб.;
- резервный фонд администрации муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение Каневского района в размере 10,0 тыс. руб.;
- осуществление отдельных полномочий Краснодарского края по образованию и организации деятельности административных комиссий в сумме 7,6 тыс. руб.;
- на обслуживание муниципального долга в сумме 1,0 тыс. руб.;
- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 741,9 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности МКУ Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «ЦОО» в сумме 9078,8 тыс. руб.;

- на возмещение (субсидирование) затрат юридическим лицам, обеспечивающим сельское поселение холодным водоснабжением и (или) водоотведением в сумме 750,0 тыс. руб.

Согласно п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Требования № 1492).

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в связи с реализацией коммунальных услуг населению Стародеревянковского сельского поселения, в целях оказания финансовой помощи по предупреждению банкротства утвержден постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 02.04.2021 №77 (далее – Порядок №77).

Однако в нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ и п. 2.1 Порядка №77 в текстовой части проекта решения о бюджете не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

## **7. Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в 2022 году**

Проектом решения о бюджете предусматривается исполнение бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района в 2022 году с дефицитом в размере 0 тыс. руб.

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ, при составлении проекта решения о бюджете соблюден: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы



выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

## **8. Прогноз муниципального долга Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022 год**

Пунктом 1 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается к утверждению верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года - в сумме 1000,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - в сумме 0,0 тыс. руб.

В 2022 году в проекте решения о бюджете предусмотрено:

1. Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами сельских поселений в валюте РФ в сумме 0 тыс. руб.

2. Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте РФ в сумме 0 тыс. руб.

3. Погашение бюджетами сельских поселений кредитов, от кредитных организаций в валюте РФ в сумме 0 тыс. руб.

4. Погашение бюджетами сельских поселений кредитов, от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации в сумме 0 тыс. руб.

Также в бюджете предусмотрены ассигнования на обслуживание муниципального долга в сумме 1,0 тыс. руб. по полученному из районного бюджета кредиту на сумму 1000,0 тыс. руб. (кредитный договор от 27.10.2021 № 25 под 0,1 %).

## **9. Оценка правильности составления проекта решения о бюджете, в том числе применения бюджетной классификации РФ**

1. При формировании проекта бюджета не в полной мере соблюден принцип единства бюджетной системы Российской Федерации, оговоренный ст. 29 БК РФ, в т. ч. единства бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, а также принцип единства назначения кодов согласно Приказа Минфина России от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – Приказ № 75н), в результате:

✓ применения неточных (неполных) наименований кодов бюджетной классификации РФ:

- кодов поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида дохода бюджета:

- в Приложении № 3 к проекту решения о бюджете:

- 202 35118 00 0000 150, следовало «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов»;

- 202 35118 10 0000 150, следовало «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов»;

- кодов поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, подвида, аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов:

- в Приложении № 8 к проекту решения о бюджете:

- 01 02 00 00 10 0000 710, следовало «Привлечение сельскими поселениями кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации»;

- 01 02 00 00 10 0000 810, следовало «Погашение сельскими поселениями кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации»;

- 01 05 02 01 10 0000 610, следовало «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».

2. В нарушение Приказа Министерство финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации №85н):

- в Приложении №7 к проекту решения о бюджете неверно указано наименование кода разделов и подразделов классификации расходов бюджетов: по разделу, подразделу 13 01, следовало «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга».

3. В нарушение ст. 9 БК РФ и Порядка применения бюджетной классификации № 85н Порядком применения в 2022 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Стародеревянковского сельского поселения Каневского района, утвержденным постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 29.10.2021 № 286 (далее – Порядок №286) не установлен код по целевой статье расходов: 04 0 01 10140 (расход 7,2 тыс. руб.), несмотря на то, что в бюджете запланированы расходы (Приложение № 6 и Приложение № 7 к проекту решения о бюджете).

## **10. Выводы и предложения**

В результате проведенной экспертизы проекта решения о бюджете, Стародеревянковского сельского поселения Каневского района следует отметить, что проект внесен на рассмотрение в Совет в установленный срок.

Общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете установленные БК РФ и Положением о бюджетном процессе, в основном



соблюдены. Коды бюджетной классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов при составлении проекта бюджета применяются в основном в соответствии с требованиями статьи 18 БК РФ, Порядка применения бюджетной классификации № 85н и Приказа №75н, за исключением фактов, изложенных в п. 9 настоящего Заключение.

Формирование доходной части бюджета на 2022 год осуществлено в проекте решения о бюджете с учетом основных целей и задач бюджетной и налоговой политик поселения, которая предлагается к принятию в сумме 74002,3 тыс. руб.

Доходная и расходная части проекта решения о бюджете подтверждаются данными прогноза социально-экономического развития Стародеревянковского сельского поселения.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год в основном осуществлялось в порядке и в соответствии с методикой, установленной администрацией поселения.

Проектом решения о бюджете расходы на 2022 год планируются в размере 74002,3 тыс. руб., что на 28,5 % или на 29469,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено ожидаемым исполнением на 2021 год.

Расходная часть бюджета поселения сформирована и представлена в программном формате на основе 16 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития поселения.

Общий объем ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2022 году запланирован в сумме 53087,0 тыс. руб.

Оценка основных параметров проекта бюджета показывает обеспечение принципа сбалансированности между доходами и расходами.

Верхний предел муниципального внутреннего долга администрацией Стародеревянковского сельского поселения на 1 января 2023 года установлен в сумме 1000,0 тыс. руб.

***По итогам анализа проекта решения о бюджете и документов, представленных одновременно с ним отмечено следующее:***

1. В нарушение ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, предложен к утверждению проектом решения о бюджете в п. 2 текстовой части и в Приложении №1 к проекту решения о бюджете. При этом администрацией Стародеревянковского сельского поселения не утверждены:

- Порядок ведения перечня главных администраторов доходов;
- Порядок ведения перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме этого, обращает внимание, что без учета п. 4 постановления Правительства РФ от 16 сентября 2021 года № 1569, приказа министерства финансов Краснодарского края от 17 ноября 2020 года № 409 в перечне главных администраторов доходов отсутствует код вида дохода администрируемого Министерством экономики Краснодарского края 816 1 16 10061 10 0000 140.

2. В нарушение п. 2 ст. 174 БК РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования не соответствуют основным показателям проекта бюджета поселения, в части объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год в сумме 400,0 тыс. руб.

3. В нарушение ст. 6, п. 3 ст. 174 БК РФ, раздела 3 «Разработка среднесрочного финансового плана» Порядка разработки среднесрочного финансового плана в среднесрочном финансовом плане муниципального образования неверно отражены по показателю «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» параметры очередного финансового года и планового периода, предусмотренные проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом решения Совета муниципального образования Каневской район «О бюджете муниципального образования Каневской район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 730,0 тыс. руб.

4. Методикой прогнозирования поступлений доходов поселения:

- не утверждена форма «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», содержащая: наименование и код главного администратора доходов; наименование и код бюджетной классификации доходов; наименование метода расчета; формулу расчета прогнозируемого объема поступлений; описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений; описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для каждого из соответствующих показателей;

- содержит коды классификации доходов, не закрепленные за главным администратором доходов (1 11 09015 10 0000 120 «Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности сельских поселений», 1 11 09025 10 0000 120 «Доходы от распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности, находящимися в собственности сельских поселений»).

Кроме того данная методика содержит не все коды классификации доходов, закрепленные за главным администратором доходов.



Таким образом, Методику прогнозирования поступлений доходов поселения следует привести в соответствие с требованием п. 1 ст. 160.1 БК РФ.

5. В нарушение п. 7 ст. 47.1 БК РФ и п. 8 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов установлено расхождение показателей реестра источников доходов в части доходов бюджета по состоянию на 01.10.2021 с показателями прогноза доходов в 2021 году в соответствии с решением о бюджете на 2021 год на сумму 405,4 тыс. руб., ожидаемого исполнения на 2021 год на сумму 706,62 тыс. руб. и прогноза доходов бюджета на 2022 год на сумму 0,3 тыс. руб.

Устранено в ходе проведения экспертизы.

6. В нарушение п. 2.5 Методики прогнозирования поступлений доходов поселения в доходах бюджета на 2022 год не предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 310,0 тыс. руб., которые предусмотрены в проекте решения о бюджета муниципального образования Каневской район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий муниципального образования Каневской район по решению вопросов местного значения в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Каневской район.

7. В нарушение ст. 87 БК РФ и п. 5 Порядка ведения и предоставления РРО:

- в РРО не соответствуют номер, дата и срок действия правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативно-правовые акты, договора, соглашения);

- установлено расхождение показателей объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в РРО в текущем финансовом году с плановыми показателями решения о бюджете по расходам на 2021 год на общую сумму 4501,0 тыс. руб. и в очередном финансовом году с показателями проекта решения о бюджете по расходам на 2022 год на общую сумму 4800,0 тыс. руб.

Кроме этого в нарушение п. 1.8 Методики планирования бюджетных ассигнований РРО и расчеты по финансовому обеспечению действующих и принимаемых расходных обязательств (за счет средств районного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета на очередной финансовый год не содержат объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 310,0 тыс. руб.

8. В нарушение ч. 2 ст. 79 БК РФ, п. 2.2 Порядка №93 решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства не содержит объем бюджетных инвестиций, предоставляемых на реализацию объектов капитального строительства, финансирование которых планируется в 2022 году, хотя проектом решения о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» по целевой статье расходов: 08 0 01 10220 «Мероприятия по ремонту водопроводов в населенных пунктах поселения» в сумме 100,0 тыс. руб. и 08 0 02 10240 «Мероприятия по развитию газового хозяйства» в сумме 2200,0 тыс. руб.

Устранено в ходе проведения экспертизы.

9. В нарушение ст. 221 БК РФ, Порядка № 26н и Порядка ведения смет №310 в Разделе 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» бюджетных смет администрации содержатся расходы, не осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций учреждения, установленных ст. 70 БК РФ на сумму 587,0 тыс. руб.

Устранено в ходе проведения экспертизы.

10. В нарушение ч. 2 ст. 69.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены сведения о планируемых на 2022 год объемах оказания муниципальных услуг (работ): МБУК «СДК ст. Стародеревянковская», МБУК Стародеревянковская «БС» и МБУ «Стадион «Кубань» используемые при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

11. В нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ и п. 2.1 Порядка №77 в текстовой части проекта решения о бюджете не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования Каневской район **рекомендует**:

- Администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района:

- внести необходимые исправления по нарушениям и замечаниям, указанным в настоящем Заключении **и направить информацию** в Контрольно-счетную палату;

- обеспечить соблюдение требований БК РФ, правовых актов органов местного самоуправления администрацией Стародеревянковского сельского поселения.

- Совету Стародеревянковского сельского поселения Каневского района:

- принять представленный проект бюджета Стародеревянковского сельского поселения Каневского района на 2022 год после внесения администрацией



Стародеревянковского сельского поселения Каневского района исправлений в проект решения о бюджете и представленные с ним документы.

Главный инспектор



О.А. Кошель