

## АКТ №1

контрольного мероприятия по результатам плановой выборочной проверки за соблюдением законодательства в сфере закупок Муниципальным бюджетным учреждением культуры Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Библиотечная система»

14 июня 2024 год

ст. Стародеревянковская

На основании ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления от 05.10.2020 года №263 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», распоряжением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 17.05.2024 г. № 28-Р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения культуры Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Библиотечная система», плана проверок утвержденного постановлением администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 09.01.2024 г. № 1, комиссией в составе:

1) Гопкало Сергей Алексеевич – глава Стародеревянковского сельского поселения Каневского района;

2) Посюкова Анна Ивановна – ведущий консультант администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района;

3) Бортникова Алла Васильевна - начальник отдела экономики и финансов администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района.

Проведена выборочная плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры Стародеревянковского сельского поселения Каневского района «Библиотечная система», (далее – МБУК Стародеревянковская «БС»).

### **Правовые основания проведения проверки:**

Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

### **Цель проверки:**

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Предмет проверки:** соблюдение положений Федерального закона №44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации и Краснодарского края при размещении заказов для обеспечения муниципальных нужд МБУК Стародеревянковская «БС».

Начало проверки: 03.06.2024 года по 14.06.2024 года.

Проверяемый период: 01.01.2023 года по 31.12.2023 года.

Уведомление о плановой проверке МБУК Стародеревянковская «БС» от 21.05.2024 года № 1101/01-13

МБУК Стародеревянковская «БС» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением от 12 июля 2012 года № 223.

МБУК Стародеревянковская «БС» является муниципальным бюджетным учреждением Стародеревянковского сельского поселения Каневского района и действует на основании Устава, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами об осуществлении закупок, является юридическим лицом. Финансовое обеспечение

деятельности Учреждения осуществляется из средств местного бюджета в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Учреждение имеет круглую печать, содержащую его наименование на русском языке, штампы, бланки со своим наименованием, может иметь собственную эмблему и другие средства визуальной идентификации.

МБУК Стародеревянковская «БС» представляет собой структурно-целостное учреждение, функционирует на основе административного руководства. Состоит из МБУК Стародеревянковская «БС» и филиалов, без прав юридического лица, расположенных на территории Стародеревянковского сельского поселения Каневского района.

Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшего их Бюджетного учреждения. Бюджетное учреждение несет ответственность за деятельность своих филиалов и представительств.

Юридический адрес: 353720, Краснодарский край, Каневской район, ст. Стародеревянковская, ул. Коммунаров, д. 30

ИНН/КПП 2334020850/233401001

ОГРН 1062334005128.

Контактный телефон: 8-86164-65342.

Руководитель: Алексеенко Елена Викторовна на основании распоряжения администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 19 декабря 2008 года № 228-рл «О приеме на работу Алексеенко Е.В.».

Основными целями и задачами Учреждения являются:

1. Осуществление библиотечного обслуживания населения муниципального образования Стародеревянковское сельское поселение, комплектование библиотечного фонда; сохранение культурного наследия и создание необходимых условий для реализации права граждан на библиотечное обслуживание;

2. Организация библиотечного обслуживания с учетом интересов, потребностей граждан, местных традиций. Создание единого информационного пространства. Обеспечение свободного доступа граждан к информации, знаниям, культуре;

3. Формирование и хранение библиотечного фонда, предоставление его во временное пользование гражданам, юридическим и физическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Обеспечение контроля за сохранностью и эффективным использованием фонда;

4. Участие в местных, региональных и федеральных программах информационного обслуживания различных социальных групп населения: детей, юношества, инвалидов, пенсионеров, этнических групп и других;

5. Участие в развитии территории своего муниципального образования в сотрудничестве с органами местного самоуправления и организациями на основе изучения потребностей реальных и потенциальных пользователей библиотек, создания баз данных по проблемам развития различных сфер жизнедеятельности местного сообщества, взаимодействия с другими библиотеками, информационными и иными организациями;

6. Распространение среди населения историко-краеведческих, правовых, экологических, информационных знаний. Содействие нравственному развитию, повышению образовательного уровня, творческих способностей подрастающего поколения;

7. Организация библиотечной деятельности на основе использования новейших информационных технологий, предоставления пользователям доступа в корпоративные и глобальные информационные сети. Обслуживание пользователей в режимах локального и удаленного доступа.

Место проведения проверки: 353720, Краснодарский край, Каневской район, ст. Стародеревянковская, ул. Коммунаров, д. 30.

Проверка осуществлялась путем анализа истребованных документов и информации, содержащейся на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На основании части 7 статьи 3, части первой статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ МБУК Стародеревянковская «БС» является заказчиком.

1. В соответствии с ч.2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В целях реализации требований Закона, а также обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения, обязанности контрактного управляющего возложены на руководителя МБУК Стародеревянковская «БС» Алексеенко Е.В. (распоряжение администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 10 июня 2022 года № 31-р «О назначении контрактного управляющего»).

Контрактный управляющий, согласно ч. 6 ст. 38 Закона, должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. К проверке предоставлен документ о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ» в объеме 120 академических часа (Удостоверение № 74218833682 от 28 августа 2023 года, регистрационный номер 286).

2. В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона, план закупок формируется заказчиком с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год.

Согласно представленной МБУК Стародеревянковская «БС» информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год был утвержден 28.12.2022 года.

Соответственно, план-график на 2023 год был утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на 2023 год – 30.12.2022 года, что соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации"

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. В силу частей 4, 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствует обязанность в обосновании в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта. В соответствии с представленным реестром закупок нарушения заказчиком требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные

некоммерческие организации (п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ), а также при установлении заказчиками в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (п.2 ч. 1 и ч. 5 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями

Согласно информации из реестра отчетов Заказчика, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год был размещен 16.02.2024 года, что соответствует действующему законодательству.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году составила 0 %, что не нарушает требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, так как объем закупок в отчетном периоде, осуществленных по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, равен 0.

В соответствии со ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 части 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов Заказчика, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен 16.02.2024 года, что соответствует действующему законодательству в сфере закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и статьей 95 Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 15 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи Федерального закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 ст. 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ определены особенности исполнения контракта, включающие в себя:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Обязанности по осуществлению приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, возложены на должностное лицо – руководителя МБУК Стародеревянковская «БС» Алексеенко Елену Викторовну. (Распоряжение администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района от 19.01.2022 года № 10-р).

Для проверки вышеуказанных норм законодательства в сфере закупок были предоставлены договора (контракты), заключенные в соответствии п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. В ходе выборочной проверки представленных контрактов было выявлено следующее:

№ п/п	Дата, № контракта	Контрагент	Объект закупки	Сумма контракт а, руб.	Примечание
1	Контракт от 22.12.2023 г. № 15	ИП Новак Евгений Викторович	Поставка канцелярских товаров	5000,75	Приемка товара осуществлена на основании счет-фактуры № 513 от 22 декабря 2023 года, не имеющей статуса передаточного документа и не являющейся документом о приемке.
2	Договор от 05.07.2023 г. № 206/2023	Индивидуальный предприниматель Иванов Александр Владимирович	Повышение квалификации «Управление закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в	1900,00	В преамбуле договора отсутствует основание его заключения в соответствии с нормами ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

			соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ.		
3	Контракт от 15.11.2023 г. № 12	ООО «Редакция газеты «Каневские зори»	Закупка услуг	6000,00	Отсутствует срок исполнения контракта, включающий: 5 рабочих дней оказание услуг; 5 рабочих дней приемка, оказанных услуг; 10 рабочих дней оплата оказанных услуг. Срок исполнения контракта 13.12.2023 год.

Указанные нарушения не содержат состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Соблюдение требований пункта 7 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ на поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: контракты, договоры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, счета на оплату, счета-фактуры. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных контрактов (договоров) нарушений не установлено.

Учитывая цели Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ о размещении заказов, в том числе эффективное использование бюджетных средств, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов комиссия пришла к выводам:

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – нарушений не установлено;

б) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – нарушений не установлено;

г) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - нарушений не установлено;

д) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) – нарушений не установлено;

е) обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта – нарушений не установлено;

ж) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта - нарушений не установлено;

з) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта – нарушений не установлено;

и) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги – нарушений не установлено;

к) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки – нарушений не установлено;

л) ведение заказчиком плана-графика – нарушений не установлено;

м) ведение заказчиком реестра контрактов, заключенных заказчиками – не установлено.

По результатам проверки принято решение:

- Направить настоящий акт МБУК Стародеревянковская «БС» с целью ознакомления и недопущения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Члены комиссии:

Глава Стародеревянковского сельского поселения Каневского района



С.А. Гопкало

ведущий консультант администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района



А.И. Посюкова

начальник отдела экономики и финансов администрации Стародеревянковского сельского поселения Каневского района



А.В. Бортникова

